



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

LIVRABIL LUNA MARTIE 2018

GHID DE POLITICI PUBLICE ȘI ANALIZĂ SOCIALĂ

Realizat,

Mihai Șerban

Expert analiză social și politici publice

Avizat,

Victoria Guță

Manager proiect



Liga Studenților Români
din Străinătate



Centrul de Dezvoltare SMART



Patronatul Județean al Femeilor de Afaceri
din Întreprinderile Mici și Mijlocii Suceava



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Dacă ești român din diaspora și te-ai decis să deschizi o afacere în România, ar putea fi o veste bună faptul că ultimul studiu „*Doing Business in the European Union 2017*” recomandă României simplificarea înregistrării în scop de TVA, promovarea înregistrării online a afacerilor și eliminarea necesității vizitei la Registrul Comerțului, pentru obținerea certificatului de înregistrare.

Încă de la început, trebuie să fim conștienți de faptul că dacă buna pregătire în ceea ce intenționezi să întreprinzi, reprezintă, întotdeauna, jumătate din calea către succes, cealaltă jumătate este colaborarea cu autoritățile, la care se adaugă perseverența.

Primul pas, în deschiderea unei afaceri, este cel al colaborării directe cu autoritățile publice române, fie că este vorba de administrația fiscală, registrul comerțului sau autorități cu atribuții în eliberarea avizelor și autorizațiilor, important este să pregătești întâlnirea cu aceste instituții cu foarte mare atenție, asta pentru a nu face mai multe drumuri. Fie că ai nevoie de sprijinul lor pentru înființarea societății sau pentru obținerea de autorizații și avize, în cadrul acestui demers s-ar putea să te întâlnești cu diferite obstacole, mai mult sau mai puțin energofage.

Este important, încă de la început să iei în seamă modificările fiscale și legislative apărute în ultimul an, în România.

A devenii întreprinzător este cu certitudine o ocazie extraordinară de a crea, inova pentru cei ce doresc să desfășoare o activitate excepțională și să poată fi proprii stăpâni. Cu toate acestea, calea către o activitate independentă nu este presărată cu flori și nici nu este întocmai cea mai plăcută călătorie. Dar cu perseverență și un plan de afaceri bun, orice este posibil.

Acest *Ghid* sumarizează, în paginile sale, principalii pași pentru soluționarea oricărei probleme cu care te poți întâlni pe parcursul călătoriei tale spre statutul de antreprenor, în România.



Liga Studenților Români
din Străinătate



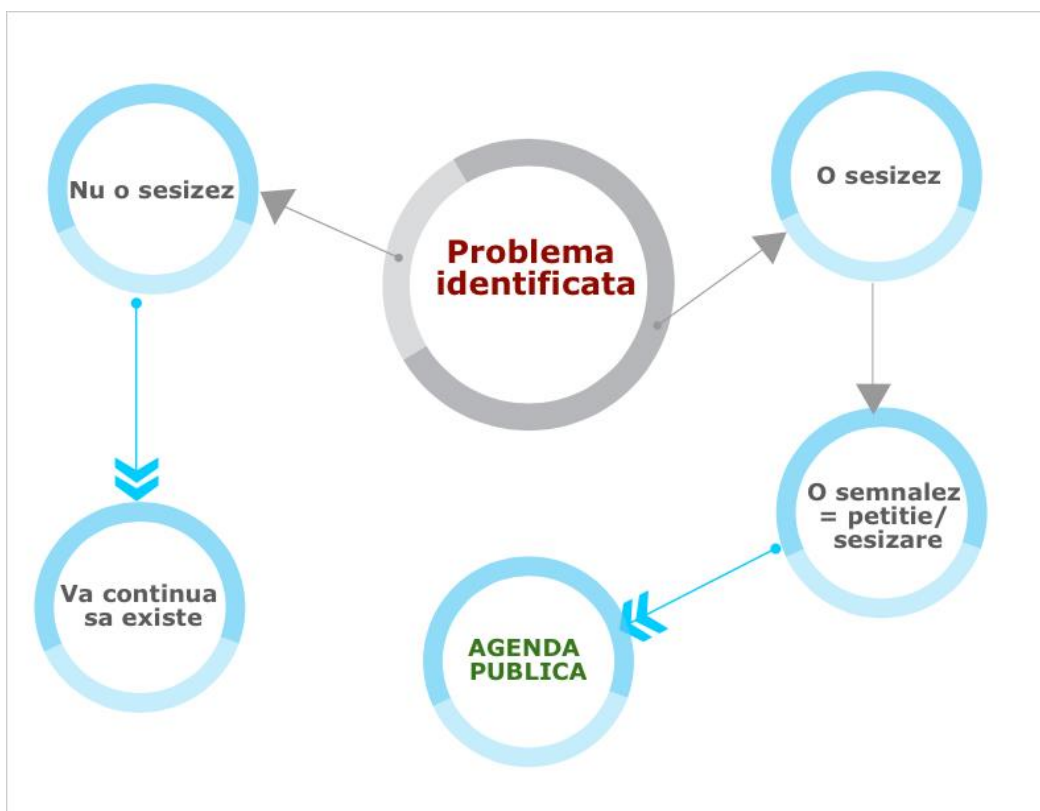
Centrul de Dezvoltare SMART



Patronatul Județean al Femelor de Afaceri
din Întreprinderile Mici și Mijlocii Suceava

Cum identificăm o problemă care poate intra pe agenda publică? Care sunt problemele de interes public?

În demersurile tale, pentru a înființa și desfășura activitățile din cadrul Start-up-ului tău, te poți întâlni cu o serie de situații care să îți dea dureri de cap. Când aceste situații nu te afectează doar pe tine, ci un număr mai mare de persoane, ce aparțin unei arii economice de activitate sau unei comunități, această problemă, dacă este adusă în atenția autorităților publice, poate intra pe agenda publică și se poate transforma într-o *politică publică*.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Ce este agenda publică?

Lista problemelor de interes public selectate și conștientizate de către comunitate, probleme cărora decidenții locali le acordă atenție și le caută soluții, într-o perioadă de timp mai mult sau mai puțin determinată.

Exemple de situații problematice:

1. Plata defalcată a TVA, o nouă problemă

În România, începerea unei afaceri, oriunde în țară, solicită aceleași șase proceduri și taxe, reprezentând echivalentul a 1,5% din venitul pe cap de locuitor. Totuși, timpul necesar variază foarte mult, de la: 12 zile în București, Oradea, Ploiești și Timișoara, 16 în Constanța la, 25 de zile în Craiova. În UE, doar Polonia și Malta impun antreprenorilor o așteptare mai lungă.

Cauza principală - timpul necesar pentru înregistrarea în scopuri de TVA. Recent, Guvernul Tudose a emis o ordonanță, prin care se introduce obligația de plată defalcată a TVA. Este vorba despre așa-zisa splitare a TVA. Opoziția și mediul de business au criticat această măsură fiscală, avertizând că va duce la blocaj, firmele având deja probleme de cash-flow. Concret, firmele purtătoare de TVA sunt obligate să aibă conturi speciale, din care să plătească și în care să încaseze TVA. Măsura a intrat în vigoare în ultimul semestru al anului 2017.

2. Înregistrarea online a afacerii

Banca Mondială arată că înregistrarea online a afacerii este disponibilă în România din anul 2012, dar antreprenorii nu economisesc astfel nici timp, nici bani. Așa că sub 10% dintre noile SRL-uri folosesc platforma de înregistrare online.

Pentru a ușura înființarea firmelor, România ar putea urma exemplul maghiar, unificând înregistrarea în scopuri de TVA cu cea fiscală, la Registrul Comerțului. De asemenea, ar putea să introducă stimulente pentru încurajarea folosirii platformei online, precum taxele mai mici la înregistrarea online. Cum s-a făcut în Bulgaria, unde aproape trei sferturi dintre SRL-uri se înregistrează electronic.

Cele mai mari decalaje există în obținerea autorizațiilor de construcție, în



Liga Studenților Români
din Străinătate



Centrul de Dezvoltare SMART



Patronatul Județean al Femeilor de Afaceri
din Întreprinderile Mici și Mijlocii Suceava

racordarea la rețeaua de energie electrică și în soluționarea litigiilor comerciale. De exemplu, o autorizație de construcție se obține în 156 de zile în Oradea, de două ori mai repede decât în Constanța sau Timișoara, observă Mediafax.

Oradea are cel mai scump proces pe litigiu: la 7,6% din valoarea depozitului, unde costul acestuia este de patru ori mai mare decât la Cluj, Craiova sau la Iași. Racordarea la rețeaua de energie electrică durează mai puțin de 6 luni în București, Craiova și Iași și aproape opt luni în Timișoara.

Soluționarea litigiilor comerciale durează aproape 10 luni în Timișoara, cu trei luni mai puțin decât în Brașov și Ploiești. Probabil previzibil, având în vedere volumul de dosare din instanțe. Același proces durează 12 luni la București, unde există cel mai mare număr de dosare/judecător din țară.

3. Birocrația excesivă, cea mai deranjantă

Ce te enervează este birocrația excesivă. Îți dau hârtiile înapoi pentru un cuvânt. Simți lipsa de timp mai curând decât faptul că durează mult până iese firma. Îți cer semnături de la vecini, ca să faci o firmă cu sediul social în locuință. Îți trebuie semnătură de la notar.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Diferențe între probleme de interes public și cele de interes privat

De cele mai multe ori, atunci când ne întâlnim cu situații ce ni se par desprinse dintr-un film prost, le acceptăm ca atare și încercăm să ne adaptăm lor, pentru a ne continua activitatea și a ne atinge scopul.

De exemplu, mergem la registrul comerțului să înregistrăm SRL sau SRL - D și aflăm că trebuie să avem și un timbru fiscal de 4 lei, pe care nu îl putem achiziționa din aceeași locație. Este o situație ce poate provoca o întârziere în depunerea documentelor de înființare, de cel puțin o zi.

”Adaptându-ne” și nesesizând autorităților aceste neconcordanțe, lucrurile nu se vor schimba niciodată, asta pentru că autoritățile, de cele mai multe ori, nu se vor sesiza pentru astfel de inadvertențe, nu din nepăsare, ci din cauza faptului că au multe alte aspecte sesizate.

Ce sunt politicile publice?

Thomas Dye: *Politicile publice sunt „tot ceea ce un guvern decide să facă sau să nu facă”.*

Politicile publice reprezintă acțiuni realizate de către autorități (centrale sau locale), ca răspuns la problemele care vin dinspre societate. Cu alte cuvinte, se poate vorbi despre politici publice atunci când o autoritate publică, centrală sau locală, își propune, cu ajutorul unui program de acțiune coordonat, să modifice mediul economic, social, cultural al actorilor sociali. La nivel național, politicile publice pot să apară dinspre oricare dintre instituțiile majore ale Statului (Parlament, Președinte, Guvern, autorități centrale sau locale). În esență, politica publică are câteva trăsături concrete care o definesc, după cum urmează:

- ☒ conține un set de măsuri concrete
- ☒ include decizii cu privire la resursele alocate
- ☒ descrie un cadru general de acțiune și de aceea este diferită de o măsură individuală (acțiune colectivă vs. acțiune individuală)



Liga Studenților Români
din Străinătate



Centrul de Dezvoltare SMART



Patronatul Județean al Femeilor de Afaceri
din Întreprinderile Mici și Mijlocii Suceava

Elementele unei politici publice

O politică publică este formată dintr-un ansamblu de măsuri concrete ale administrației publice.

O politică publică se bazează pe acte administrative cu caracter normativ ale administrației publice, acte care stabilesc alocarea resurselor.

O politică publică are scopuri și obiective stabilite în funcție de valorile, normele și interesele cetățenilor.

O politică publică se înscrie într-un cadru general de acțiune locală, ceea ce permite distincția între o politică publică și măsuri adoptate izolat.

Ț are scopuri și obiective care sunt formulate în funcție de anumite norme și valori



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Cum putem participa?

Sesizând ori de câte ori întâlnim un obstacol sau o inadvertență.

Cum arată o sesizare?

În atenția,

Solicitare

Subsemnatul NUME PRENUME, cu domiciliul în ORAȘ, STRADĂ, NUMĂR..., vă supun atenției această solicitare cu privire la (descrieți cât mai amănunțit situația pe care ați întâmpinat-o).

Motivul pentru care vă solicit acest lucru este dat de (prezentați motivele dvs).

Aștept cu interes răspunsul dvs. cu privire la solicitarea de mai sus, pe adresa (treceți adresa dvs de email).

Am rugamintea să confirmați primirea acestei solicitări și să-mi puneți la dispoziție un număr de înregistrare.

Numele Prenumele / Data.

Unde o trimit?

În funcție de problema ta, vei găsi pe pagina web a fiecărei instituții publice o adresă de mail pentru sesizări.



Liga Studenților Români
din Străinătate



Centrul de Dezvoltare SMART



Patronatul Județean al Femeilor de Afaceri
din Întreprinderile Mici și Mijlocii Suceava

Procesul politicilor publice

Agenda publică

1



problema identificată este luată în considerație de către oficiali (putere publică și politică). Nu toate problemele identificate ajung și pe agenda politică.

Prioritizarea și formularea problemei

2



atunci când o problemă ajunge să fie considerată de către oficiali, nu înseamnă automat că o politică publică va fi creată. Cineva (o anumită autoritate) trebuie să dezvolte un program care să se refere la soluționarea problemei.

3



Selectarea și propunerea de opțiuni de politică publică

4



Opțiunea de politică publică în concordanță cu decizia politică



5



Formularea opțiunii de politică publică

Monitorizarea și evaluarea

7



determinarea eficienței unei politici publice. Se analizează modul în care diversele activități au condus la îndeplinirea scopurilor propuse inițial.

6



Implementarea unei politici publice

Felul în care administrația publică decide să implementeze politica publică ne poate ușura sau îngreuna viața.

Ce se întâmplă cu sesizarea mea?

Sesizarea ta va fi parte a procesului politicilor publice. Astfel ea intră pe agenda publică și de acolo urmează etapele procedurale.

Procesul politicilor publice cuprinde trei faze:

- ➔ Elaborarea
- ➔ Implementarea
- ➔ Evaluarea

În general, procesul de realizare a unei politici publice sau ciclul politicilor publice cuprinde șase etape:



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

1. Identificarea problemei - are loc atunci când un eveniment, o persoană, un grup reușesc să atragă atenția asupra unei probleme, în vederea soluționării, prin intervenția puterii publice.
2. Stabilirea agendei de politică publică - este faza în care problema identificată este luată în considerație de către oficiali (putere publică și politică). Nu toate problemele identificate ajung și pe agenda politică.
3. Formularea cadrului de politică publică - atunci când o anumită problemă ajunge să fie considerată de către oficiali nu înseamnă automat că o politică publică va fi creată. Cineva (o anumită autoritate) trebuie să dezvolte un program care să se refere la soluționarea problemei.
4. Adoptarea unei politici publice - eforturile necesare pentru ca un anumit program să fie adoptat ca program guvernamental. În această fază sunt concentrate elementele de negociere, dictate de interese, care pot schimba viziunea inițială asupra unei politici publice.
5. Implementarea unei politici publice - este un stadiu critic de realizare a unei politici publice. Aici rolul administrației este decisiv.
6. Monitorizarea și Evaluarea de politici publice - are ca scop determinarea eficienței unei politici publice. Se analizează modul în care diversele activități au condus la îndeplinirea scopurilor propuse inițial.



Liga Studenților Români
din Străinătate



Centrul de Dezvoltare SMART



Patronatul Județean al Femeilor de Afaceri
din Întreprinderile Mici și Mijlocii Suceava



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

De ce sa iroseasc timp pentru a depune o sesizare?

Banca Mondială a stabilit, în [raportul Doing Business](#), că unei firme medii din România îi sunt necesare 163 de ore anual pentru activitatea de plată a taxelor. Adică, într-un singur an, o companie medie din România are nevoie de un angajat dedicat, timp de 4 săptămâni, 8 ore pe zi, care nu face altceva decât să completeze declarații și să plătească taxele. Spre comparație, în alte țări europene, cum ar fi Norvegia, Finlanda, Luxemburg, timpul necesar pentru plata taxelor este sub 100 de ore anual.

Daca aspecte ca acesta te deranjează vei depune sesizari, pentru a avea o viata antreprenorială mai simplă!



Liga Studenților Români
din Străinătate



Centrul de Dezvoltare SMART



Patronatul Județean al Femelor de Afaceri
din Întreprinderile Mici și Mijlocii Suceava